

Standplaatsenbeleid gemeente Dronten

1. Aanleiding

Het standplaatsbeleid in Dronten is voor het laatst vastgesteld in januari 1996. Er is een aantal knelpunten ontstaan met betrekking tot standplaatsen. De grootste knelpunten op dit gebied betreffen de standplaatsen in de winkelcentra. De winkelcentra van Swifterbant, Biddinghuizen en Dronten zijn de afgelopen jaren namelijk geheel vernieuwd. Daarnaast is gebleken dat het bestaande beleid veel vragen oproept bij belanghebbenden. Ook de bezwarencommissie van de gemeente Dronten heeft eerder geoordeeld dat het bestaande standplaatsenbeleid onduidelijk en inconsistent is, hetgeen er toe leidt dat vergunningaanvragen voor standplaatsen moeilijk toetsbaar zijn en weinig rechtszekerheid bieden.

1.1 *Wat bedoelen we met standplaatsen?*

Volgens artikel 5.18 van de Algemene Plaatselijke Verordening is vergunning nodig voor het innemen van een standplaats voor het commercieel aanbieden van goederen of diensten. Standplaatsen voor het graveren van autoruiten en de verkoop van abonnementen, vallen er dus wel onder, standplaatsen voor het verspreiden van politieke, maatschappelijke (Dierenbescherming) of geloofsopvattingen niet. Voor die "standplaatsen" is wel een ontheffing ex artikel 2.10 van de Algemene Plaatselijke Verordening (voorwerpen op gemeentegrond) nodig.

Een standplaatsvergunning is niet alleen nodig voor gronden waarvan de gemeente eigenaar is; het is ook niet toegestaan om zonder vergunning op particulier terrein een standplaats in te nemen. Op grond van artikel 5.18, lid 1 is het de rechthebbende op een perceel verboden toe te staan dat daarop zonder vergunning van het college standplaats wordt of is ingenomen. Voor standplaatsen op particulier terrein gelden dezelfde criteria als voor grond die in eigendom is van de gemeente.

Artikel 5.17 bepaalt overigens ook dat standplaatsen op de markt of bij een evenement (braderie) niet onder deze regeling vallen. Dit is geregeld in de Verordening op de Warenmarkten en in andere artikelen van de Algemene Plaatselijke Verordening.

2. Beleidsregel

Voor de uitvoering van het standplaatsenbeleid wordt een beleidsregel vastgesteld. In een beleidsregel wordt vastgelegd hoe een wettelijke bepaling wordt uitgelegd. Een beleidsregel geldt als uitgangspunt voor het handelen van het gemeentebestuur (instructienorm). Bij het nemen van beslissingen over vergunningen kan naar een beleidsregel verwezen worden. Zo hoeft niet elke weigering uitvoerig gemotiveerd te worden.

2.1 *Bevoegd bestuursorgaan*

De grondslag van het standplaatsenbeleid is opgenomen in de artikelen 5.17 en 5.18 van de Algemene Plaatselijke verordening. Na vaststelling van de verordening is het een bevoegdheid van het college om invulling te geven aan deze regelgeving. Indien het college met de vaststelling van de beleidsregel nadere regels voor de invulling van de regelgeving heeft vastgesteld, wordt de gemeenteraad in kennis gesteld van de wijze waarop het college uitvoering wenst te geven aan het standplaatsenbeleid.

2.2 *Wat mag de beleidsregel regelen?*

Aan vergunningen kunnen voorschriften worden verbonden en vergunningen kunnen worden geweigerd op grond van de normen die in de wettelijke regeling zijn vastgelegd. Voor standplaatsen gaat het om de weigeringsgronden genoemd in artikel 1:8 en 5.18 van de Algemene plaatselijke verordening. De weigeringsgronden zijn:

- a) In het belang van de openbare orde;
- b) In het belang van de openbare veiligheid;
- c) In het belang van de volksgezondheid;
- d) In het belang van de bescherming van het milieu
- e) Indien de standplaats hetzij op zichzelf hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan eisen van redelijke welstand;
- f) indien als gevolg van bijzondere omstandigheden in de gemeente of een deel van de gemeente redelijkerwijs te verwachten is dat door het verlenen van de vergunning voor een standplaats voor het verkopen van goederen een redelijk verzorgingsniveau voor de consument ter plaatse in gevaar komt;
- g) Indien de standplaats in strijd is met het bestemmingsplan.

Op grond van deze criteria heeft het College standplaatsen fysiek aangewezen. De aangewezen standplaatsen worden in de bijlagen weergegeven.

2.3 Wat betekenen de normen?

Hierna wordt in algemene zin uitleg gegeven aan de betekenis van deze normen. Hiermee wordt niet gesteld dat deze normen ook voor Dronten op dezelfde wijze worden toegepast.

a Standplaatsen moeten voldoen aan de eisen van de openbare orde

Openbare orde is een aanduiding voor de normale gang van zaken van het maatschappelijk leven op een bepaalde plaats en onder gegeven omstandigheden. Het criterium openbare orde wordt vaak gehanteerd in combinatie met het beperken of voorkomen van overlast en in gevaar brengen van de verkeersveiligheid. Per aanvraag zal moeten worden bekeken of het belang van de openbare orde dusdanig groot is dat een vergunning moet worden geweigerd of dat vergunningverlening kan plaatsvinden onder het stellen van voorschriften betreffende de openbare orde. Bij dit aspect kan bijvoorbeeld ook worden gedacht aan de veiligheid van een bakinstallatie.

b Standplaatsen mogen niet in strijd zijn met de openbare veiligheid

Standplaatsen waar goederen te koop worden aangeboden hebben in de praktijk een verkeersaantrekkend karakter. Door dit karakter ontstaan mogelijk ongewenste oversteekbewegingen door voetgangers en kunnen looproutes worden geblokkeerd. Een standplaats kan teveel parkeerplaatsen in beslag nemen en daarnaast kunnen parkerende en geparkeerde auto's overlast in de omgeving veroorzaken. In het belang van de verkeersveiligheid is het daarom niet mogelijk overal een standplaats in te nemen.

Handhaving van de bereikbaarheid per auto, doorstroming, en mogelijkheid van toelevering van te verkopen producten zijn aspecten die worden meegewogen bij de beoordeling van een aanvraag.

c Standplaatsen mogen niet in strijd zijn met de volksgezondheid

Ook binnen Dronten bestaan er standplaatsen waar etenswaren worden bereid en verkocht. Het bereiden en bewaren van etenswaren is onder andere geregeld in de Warenwet. De standplaatshouder dient te voldoen aan deze en vigerende wetgevingen, teneinde de volksgezondheid niet te schaden. Daarnaast geldt de *Drank- en Horecawet* welke verbiedt dat alcoholische drank wordt verkocht. Het toezicht op de naleving van de Warenwet is opgedragen aan de Voedsel en Waren Autoriteit (VWA) van het Ministerie van LNV.

d Standplaatsen mogen niet in strijd zijn met de bescherming van het milieu

Het gemeentebestuur houdt zelf toezicht op de naleving van de *Wet milieubeheer*. Een vaste standplaats geldt als een inrichting waarvoor in voorkomende gevallen een melding gedaan moet worden of een vergunning moet worden aangevraagd op grond van de *Wet milieubeheer* of hieraan verbonden regelingen en besluiten. Een standplaats en de installaties van de

standplaats moeten veilig zijn voor de standplaatshouder, de consumenten en de directe omgeving. Daarnaast mag er bijvoorbeeld geen onredelijke overlast ontstaan naar de omgeving door geur- of geluidsbelasting.

e *Standplaatsen mogen niet botsen met het uiterlijk aanzien van de omgeving*

Bij toetsing van een vergunningaanvraag kan deze weigeringsgrond worden toegepast indien één of meer standplaatsen worden ingenomen op een zodanige plaats dat het straatbeeld ernstig wordt verstoord. Met deze weigeringsgrond kan het aanzien van monumentale gebouwen of stedenbouwkundige ensembles worden gewaarborgd. Ook in Dronten kunnen stedenbouwkundige ensembles onrecht wordt aangedaan. Bij de beoordeling van de aanvraag zal worden gekeken of de standplaats geen zichtlijnen verstoort of is gesitueerd voor of tegen waardevolle gebouwen cq. kunstobjecten. Mede daarom is gekozen voor het vastleggen van vaste standplaatsen, waarbij de hierboven genoemde criteria zijn getoetst.

Na vertrek van de standplaats mogen geen sporen achterblijven, zoals aansluit-, aftap-, en afvoerpunten, welke op esthetisch onaanvaardbare wijze zijn vormgegeven. Dit geldt niet voor de vaste standplaatsen die door de gemeente als zodanig zijn aangewezen, waar de gemeente zelf voorzieningen heeft aangebracht. Naast eisen aan de locatie van standplaats, wordt van de standplaatshouder geëist dat deze een verkoopinrichting gebruikt die voldoet aan redelijke eisen van welstand. Bij twijfel of de verkoopinrichting voldoet aan redelijke eisen van welstand, zal bij de toetsing op de vergunningaanvraag een advies worden gevraagd aan de Welstandscommissie.

f *Standplaatsen mogen geen aantasting zijn van het verzorgingsniveau*

Met de afgifte van standplaatsvergunningen mag de concurrentie niet beperkt worden. Het reguleren van de concurrentieverhoudingen wordt niet als een huishoudelijk belang van de gemeente aangemerkt. Dat is alleen anders wanneer door het innemen van een standplaats het *verzorgingsniveau* van een kleine kern in gevaar komt. Op een tweetal gronden kan de aanvraag voor het innemen van een standplaats worden afgewezen wanneer het voorzieningenniveau ter plaatse in gevaar komt.

Ten eerste om winkeliers in een nieuw opgezet winkelcentrum te beschermen tegen concurrentie door standplaatshouders. De afdeling Rechtspraak heeft aanvaard dat winkeliers gedurende een bepaalde periode, waarin de aanloopkosten nog hoog zijn, gevrijwaard dienen te zijn van concurrentie d.m.v. standplaatsen, in het belang van het opzetten van een voldoende voorzieningenniveau voor de consument. Deze weigeringsgrond kan volgens de jurisprudentie gedurende de eerste drie jaar ook een rol spelen in het nieuwe winkelcentrum in Dronten-West. Er is ook nog gekeken of dit toegepast zou kunnen worden ter bescherming van branches die zich nieuw hebben gevestigd in het vernieuwde winkelcentrum Suydersee, maar gelet op de in het centrum aanwezige branches en de verdeling van branches voor standplaatsen zal het voorzieningenniveau van de consument niet in gevaar komen en is dit niet mogelijk. Daarnaast geldt voor winkelcentrum Suydersee in hoofdzaak dat er sprake is van renovatie, meer dan nieuwbouw.

Een tweede grond om een aanvraag voor een standplaats af te wijzen is wanneer te verwachten is dat in een bepaalde branche de enige winkel die in een verzorgingsgebied is gevestigd door de concurrentie van een standplaatshouder ten onder dreigt te gaan, waarmee het voorzieningenniveau voor de consument in gevaar komt. Een voorbeeld is dat een standplaats voor de verkoop van brood op een of twee dagen per week de rendabiliteit van de plaatselijke bakker (die wel zes dagen per week open is) in gevaar kan brengen. Wil een gemeente de vergunning weigeren moet wel aan de hand van de boekhouding van de winkelier, dan wel aan de hand van een Distributie-Planologisch Onderzoek (DPO), aangetoond worden dat de levensvatbaarheid van die winkel in het gedrang is. In dat geval kan worden geconstateerd dat een redelijk verzorgingsniveau voor de consument in gevaar komt en kan een vergunning worden geweigerd.

g Standplaatsen moeten passen binnen de geldende bestemming

Behalve aan de normen van de APV, moet een standplaats ook passen binnen het bestemmingsplan. Volgens jurisprudentie van de Raad van State behoort het innemen van standplaatsen tot het gebruik dat op gronden met de bestemming “verkeersdoeleinden” is toegestaan. Bij alle andere bestemmingen moeten de gebruiksbepalingen uitdrukkelijk ruimte laten voor het gebruik als standplaats. Dit zou het geval kunnen zijn op gronden met een bestemming horeca, of met de bestemming verblijfrecreatie waarbij een verkooppunt is toegestaan.

Bovengenoemde zaken zijn beschouwd bij de aanwijzing (zie bijlagen) van de nu voorgestelde vaste standplaatsen.

2.4 Andere wettelijke regelingen

Naast artikel 5.18 van de Algemene plaatselijke verordening zijn andere regelgeving van toepassing op standplaatsen. Te denken valt aan het verbod van de Brandveiligheidsverordening om voorwerpen op (o.a.) brandkranen te plaatsen, en dat een vergunning persoonsgebonden is.

Ook de *Winkeltijdenwet* is op standplaatsen van toepassing. Bepaalde vormen van verkoop zijn uitgesloten van de *Winkeltijdenwet*. De in artikel 2, tweede lid van de *Winkeltijdenwet* vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op zon- en feestdagen, gelden niet ten aanzien van het te koop aanbieden en verkopen van voor directe consumptie geschikte etenswaren en alcoholvrije dranken.

Verder gelden bepalingen zoals bij de afgifte van alle vergunningen: er zijn leges verschuldigd, en het gemeentebestuur is op grond van de *Vreemdelingenwet 2000* verplicht om na te gaan of de houder van een standplaats in Nederland legaal werk mag doen.

De meeste van deze normen gelden niet als weigeringsgrond. Alleen op grond van de *Vreemdelingenwet* kan een vergunning geweigerd worden. Als de normen worden overtreden zijn er op basis van die normen andere sancties mogelijk.

3. Actuele situatie in Dronten

Er is een aantal knelpunten in de huidige situatie ontstaan. Vergunningen bevatten verschillende voorwaarden. Heffingen zijn niet duidelijk. Er zijn geen heldere criteria voor toewijzing. Sommige vergunninghouders zijn ontevreden, hetgeen soms ook geldt voor andere belanghebbenden. Daarnaast zijn een aantal oorspronkelijke standplaatsen komen te vervallen door de herinrichting van de winkelcentra in Biddinghuizen, Dronten en Swifterbant. Met het nieuwe beleid wordt geprobeerd om naar de toekomst toe meer duidelijkheid te verschaffen naar belanghebbenden.

3.1 Locaties van standplaatsen

Op dit moment zijn in de gemeente Dronten de volgende standplaatshouders werkzaam. De locaties zijn inmiddels ten dele veranderd als gevolg van werkzaamheden in de winkelcentra.

LOCATIE	AANTAL PLAATSEN	BRANCHE
Dronten		
De Schans	3 standplaatsen	Kaas en eieren, vrijdag Brood/koek/banket, zaterdag Chinese maaltijden, zondag Oliebollen in november/december, dagelijks Loempia's donderdag, vrijdag en zaterdag
Het Ruim	1 standplaats Losse standplaatsen	Bloemen, vrijdag en zaterdag De Telegraaf, zaterdag
Tussendek	1 standplaats	Kenteken graveren/Ruitreparatie, maandelijks vrijdag Achmea (mobiel kantoor) 2 x per week.
De Noord	1 standplaats	Snacks, dagelijks
De Reest	1 standplaats	Snacks, dagelijks
Dronten-Zuid		
Wardhof	2 standplaatsen	Bloemen, donderdag, vrijdag, zaterdag Loempia's, donderdag Vis, zaterdag
Swifterbant		
Zuidsingel	1 standplaats	Vis, donderdag Loempia's (chinese maaltijden), zaterdag
	+ 1 standplaats	Oliebollen in november/december, dagelijks
De Poort	1 standplaats	Bloemen, vrijdag
Biddinghuizen		
Dreef	1 standplaats	Vis, vrijdag Loempia's, zaterdag
	+ 1 standplaats	Oliebollen in november/december, dagelijks
Buitengebied		
Drontermeerdijk (parkeerplaats Kop van 't Einde)	1 standplaats	Snacks, dagelijks
Harderdijk (parkeerplaats bij Waterskicentrum)	1 standplaats	Snacks, dagelijks (van april tot oktober)

De nieuwe situatie na vaststelling van de notitie en beleidsregel zal zijn:

LOCATIE	AANTAL PLAATSEN	BRANCHE	Ma	Di	Wo	Do	Vr	Za	Zo
Dronten									
De Schans (Gemeentehuis)	3 standplaatsen	Kaas en eieren					X		
		Brood/koek/banket						X	
		Chinese maaltijden							X
		Bloemen					X	X	
		Loempia's				X	X	X	
De Schans/De Binnenloop	1 standplaats *	Oliebollen in november/december	X	X	X	X	X	X	X
De Schans (KPN-gebouw)	1 standplaats**	Seizoensgebonden							
Winkelcentrum Suydersee	Losse standplaatsen	De Telegraaf						X	
Tussendek (parkeerplaats)	1 standplaats *	Kenteken grave- ren/Ruitreparatie, maandelijks				X			
		Achmea (mobiel kan- toor) 2 x per week.		X			X		
Dronten-Zuid									
Wardhof	2 standplaatsen	Bloemen				X	X	X	
		Loempia's				X			
		Vis						X	
Swifterbant									
Zuidsingel	2 standplaatsen	Vis				X			
		Loempia's (chinese maaltijden)						X	
		Oliebollen in novem- ber/december	X	X	X	X	X	X	X
		Bloemen					X		
De Schutsluis (parkeer- plaats)	1 standplaats *								
Biddinghuizen									
Dreef	2 standplaatsen	Vis					X		
		Loempia's						X	
		Oliebollen in novem- ber/december	X	X	X	X	X	X	X
Baan (parkeerplaats)	1 standplaats *								
Niet centrumgebied									
Harderdijk (parkeerplaats bij Waterskicentrum)	1 standplaats****	Snacks, dagelijks (van april tot oktober)	X	X	X	X	X	X	X
Drontermeerdijk (parkeer- plaats Kop van 't Einde)	1 standplaats****	Snacks, dagelijks	X	X	X	X	X	X	X
Ketelmeerdijk (loswal)	1 standplaats****	Snacks, dagelijks (van april tot oktober)	X	X	X	X	X	X	X
De Noord/Ottoplein	1 standplaats ***	Snacks, dagelijks	X	X	X	X	X	X	X
Industrieterreinen									
Biddinghuizen, Noorderbaan	1 standplaats	Snacks, dagelijks							
Dronten, De Aar (Gamma)	1 standplaats	Snacks, dagelijks	X	X	X	X	X	X	X
Swifterbant, De Kolk	1 standplaats	Snacks, dagelijks							

* Standplaatsen voor seizoensgebonden activiteiten als oliebollenkramen en/of parkeerplaatsgebonden standplaatsen

** Standplaats voor kortdurende (max. 2 dagen) van seizoensgebonden activiteiten zoals de verkoop van kerstbomen

*** Tijdelijke standplaats tot herontwikkeling van het Hanzekwartier

**** Tijdelijke standplaats zolang de eigenaar haar toestemming geeft voor het innemen van de standplaats

3.2 Onduidelijkheden in het huidige beleid c.q. uitvoering

Hieronder worden enige punten vermeld over standplaatsen, waarover in de toekomst met het nieuwe beleid duidelijkheid verschaft zal worden. Het betreft geen uitputtende opsomming.

a. *locatiekeuzen*

Er werden regelmatig vragen gesteld over de locaties die worden ingenomen door standplaatshouders. Het gegeven is dat al deze locaties over het algemeen met vergunning worden ingenomen. De vergunningverlening is gemandateerd aan de afdeling VHV. Er bestonden onvoldoende richtlijnen waaraan standplaatslocaties konden worden getoetst.

b. *Persoonsgebonden vergunning of niet ?*

In artikel 1.5 van de APV staat vermeld dat een vergunning persoonsgebonden is. In Dronten komt het voor dat aan één persoon meerdere (twee) vergunningen zijn verstrekt voor dezelfde dagen. In feite is de vergunning dan niet persoonsgebonden. Daarmee wordt de mogelijkheid ontnomen aan een ander om ook gebruik te maken van die tweede standplaats.

c. *Toetsing op grond van het bestemmingsplan*

In het verleden is bij toetsing van aanvragen voor standplaatsen aan het bestemmingsplan regelmatig discussie ontstaan. Willen we in de gemeente dat alle standplaatsen strikt aan het bestemmingsplan worden getoetst, of kijken we ook naar de aard van de bestemming. Concreet is dan de vraag laten we standplaatsen op gronden met de bestemming parkeerplaatsen toe, als er dan nog voldoende vrije parkeerplaatsen aanwezig zijn, of wordt de vergunning geweigerd omdat het innemen van een standplaats op een parkeerplaats strijdig is met de bestemming parkeren? Met het fysiek vastleggen van de nu voorgestelde standplaatsen is deze discussie niet meer bij iedere vergunningaanvraag noodzakelijk.

d. *Wat te doen bij vervallen van de standplaats*

Het komt voor dat een standplaats komt te vervallen, omdat de ondergrond van de standplaats gebruikt gaat worden voor andere doeleinden, bijvoorbeeld omdat ter plaatse gebouwd gaat worden of de wegstructuur wordt aangepast. Is het aan de gemeente om een alternatieve locatie aan te bieden of niet?

e. *Vergoeding voor het innemen van een standplaats*

Naast de leges die een standplaatshouder moet betalen voor de vergunning, wordt hem voor het gebruik van gemeentegrond voor de standplaats momenteel een onbenoemde gebruiksvergoeding in rekening gebracht. In 1996 is een gebruiksvergoeding vastgesteld die in de praktijk niet voor alle standplaatsen op deze wijze in rekening wordt gebracht. De grondslag voor de gebruiksvergoeding is de locatie, het soort standplaats en de oppervlakte van de standplaats die ingenomen wordt.

f. *Soorten standplaatsen*

Er zijn verschillende soorten standplaatsen. We kennen vaste locaties voor standplaatsen in de winkelcentra, maar ook dagstandplaatsen, voor bijvoorbeeld de verkoop van abonnementen voor kranten, maar ook losse standplaatsen die worden ingenomen voor de verkoop van diensten, zoals het kenteken graveren en diensten voor verzekeringen. Het bestaande beleid voorziet niet in het innemen van standplaatsen voor de verlening van diensten.

g. *Uiterlijk aanzien van de verkoopwagen*

Regelmatig zijn er kritische opmerkingen over het uiterlijk aanzien van een verkoopwagen. De vraag zou in dat geval moeten zijn of we als gemeente regels willen gaan stellen voor het uiterlijk aanzien van een verkoopwagen of niet. De Welstandscommissie zal in voorkomende gevallen worden verzocht om advies uit te brengen op de vraag of een verkoopinrichting voldoet aan redelijke eisen van welstand.

4. Inhoud beleid

Uitgaande van wettelijke normen en bekende feiten kan het volgende beleid worden geformuleerd. Dit beleid heeft betrekking op: locaties van de standplaatsen; spreiding; verkeersveiligheid; toegankelijkheid hulpdiensten; risico van daadwerkelijke verstoring van de openbare orde; toegankelijkheid en bereikbaarheid van woningen en winkels e.d.; waarborgen rust en woongenot omwonenden; esthetische aspecten; marginale winkelvoorzieningen / winkelvoorzieningen in opbouw; persoonlijke vergunning; geldingsduur van de vergunning; dagen en tijden; wachtlijst; brancheverdeling; seizoensgebonden standplaatsen en standplaatsen voor het aanbieden van diensten.

Voorgesteld wordt om dit te doen via een beleidsregel. Beleidsregels zijn nodig ter verduidelijking van de wijze waarop aan de weigeringsgronden moet worden getoetst. Daarnaast kunnen met de beleidsregels knelpunten worden opgelost. Aan de hand van de in hoofdstuk 2 genoemde normen zijn de volgende beleidskeuzes.

4.1 *Aanwijzing vaste standplaatsen binnen centrumgebieden*

Met vaste standplaatsen worden door de gemeente aangewezen en als zodanig ingerichte standplaatsen bedoeld, die beschikbaar zijn voor het innemen van standplaatsen. Voorgesteld wordt om vaste standplaatsen aan te wijzen in de winkelcentra van Dronten, Dronten-Zuid, Biddinghuizen en Swifterbant als ook voor het gebied buiten deze centra. Het gebied dat tot de winkelcentra wordt gerekend staat aangegeven op de situatietekeningen (zie bijlagen).

a. Dronten centrum

Het nieuwe winkelcentrum heeft een ruime stedenbouwkundige opzet. Het gemeentebestuur heeft ervoor gekozen om brede winkelstraten en een ruim plein aan De Rede te ontwikkelen. In dat verband is het plein op De Rede zelfs geheel autovrij gemaakt. Het lijkt niet logisch om parkeerplaatsen – waar toch ruim behoefte aan bestaat – op te offeren om zo visuele ruimte te creëren, en daar vervolgens het innemen van standplaatsen toe te staan. Hetzelfde geldt voor Het Ruim. De ontwikkelde gebouwen dienden aan hoge kwaliteitseisen te voldoen. De bestrating is in het gehele winkelcentrum aangepast. In het vernieuwde beeld passen geen standplaatsen. In het overdekte gedeelte (de Redepassage en De Kajuit) zijn vanuit het oogpunt van veiligheid voor het publiek standplaatsen niet verantwoord.

Geconcludeerd kan worden dat alleen de buitenrand van het winkelcentrum in aanmerking komt voor het innemen van standplaatsen. In de notitie Uitgangspunten beheer winkelcentrum Dronten die het college heeft vastgesteld op voorstel van de afdeling Wijkbeheer (3 oktober 2006) is aangegeven dat de standplaatsen op één locatie (nabij busstation) gesitueerd moesten worden. Inmiddels is echter geconcludeerd dat de ruimte aldaar te beperkt is voor het aantal benodigde standplaatsen. Om die reden is gezocht naar een alternatieve locatie voor de standplaatsen. Op basis van het afpellen van de mogelijke locaties, zijn er drie vaste standplaatsen aangewezen in het voetgangersgedeelte van De Schans nabij het gemeentehuis en één seizoensgebonden standplaats nabij de KPN-zendmast voor bijvoorbeeld het tijdelijk verkopen van kerstbomen. De standplaats aan De Schans/De Binnenloop op bestaand parkeerterrein kan enkel gedurende de maanden november en december worden ingenomen door een oliebollenkraam. De standplaats op het parkeerterrein aan het Tussendek is bedoeld voor standplaatshouders die voor de uitoefening van hun diensten een parkeerplaats nodig hebben.

b. Dronten-Zuid

In het winkelcentrum Dronten-Zuid bestaat de mogelijkheid standplaats in te nemen op het trottoir van de parkeerplaats. Hier is ruimte voor maximaal twee standplaatsen op de stoep bij de ingang van C-1000.

c. Dronten-West

Ter bescherming van de nieuw te vestigen winkeliers wordt er geen enkele standplaats aan gewezen in de nabijheid van dit winkelcentrum. Concreet betekent dit in dit winkelcentrum de eerste drie jaar na opening wordt gekozen voor de 0-optie. Het beleid wordt drie jaar na de opening van het centrum op dit punt opnieuw bezien.

d. Biddinghuizen

In Biddinghuizen is het winkelcentrum opnieuw ingericht. Hoewel er voldoende ruimte op het Plein aanwezig is, en deze locatie tot nu toe volgens het huidige beleid het terrein is voor de standplaatsen in Biddinghuizen, worden de laatste jaren al standplaatsen op de Dreef ingenomen (met vergunning). Standplaatshouders op het Plein hadden geen aanloop van het winkelend publiek. Dit terrein ligt niet op de looproute van de potentiële klant die niet voor een standplaatshouder de weg (Dreef) oversteekt naar het Plein. Om die reden worden nabij de ingang van de C-1000 op de hoek aan de Dreef/de verlengde Baan twee vaste standplaatsen aangewezen.

Ook in Biddinghuizen wordt in de maanden november en december standplaats ingenomen door een oliebollenkraam. Deze zal geplaatst worden op één van beide standplaatsen.

Voorgesteld wordt om naast de vaste standplaats deze standplaats voor november en december aan te wijzen als een standplaats voor een oliebollenkraam.

De standplaats op het parkeerterrein aan de Baan is bedoeld voor standplaatshouders die voor de uitoefening van hun diensten een parkeerplaats nodig hebben.

e. Swifterbant

De inrichting van het winkelcentrum in Swifterbant is geheel afgerond. Er wordt nu op twee locaties standplaats ingenomen, te weten aan De Poort en aan de Zuidsingel. Gelet op de voor de directe omgeving veroorzaakt hinder door de huidige vergunninghouders, is besloten de huidige standplaats aan de Zuidsingel op te heffen. Er is ter plaatse uitvoerig gekeken naar een alternatieve locatie. Daarbij kwamen de volgende locaties in beeld. Dit waren de locaties aan de overzijde van de Zuidsingel aan de kant van de Bibliotheek en de hoek van De Poort en De Zoom. Op de laatste wordt nu ook standplaats ingenomen door een bloemenkraam. Deze locaties zijn zorgvuldig gewogen, waarbij is geconcludeerd dat de locatie De Zuidsingel de meest geschikte is. De locatie hoek De Poort en De Zoom wordt als verkeeronveilig beoordeeld (zie hiervoor ook 4.3.b).

Ook in Swifterbant wordt in de maanden november en december een tijdelijke standplaats ingenomen door een oliebollenkraam. Deze zal worden gesitueerd op één van de vaste standplaatsen aan De Zuidsingel.

De standplaats op het parkeerterrein aan De Schutsluis is bedoeld voor standplaatshouders die voor de uitoefening van hun diensten een parkeerplaats nodig hebben.

4.1.1 Inrichting vaste standplaatsen centrumgebieden

Bij de "oude" vaste standplaatsen in de centrumgebieden was ten behoeve van de standplaatshouders een stroomvoorziening aanwezig. Ten behoeve van de nieuwe standplaatsen binnen de centragebieden in Biddinghuizen, Dronten en Swifterbant zijn ook structurele stroomvoorzieningen gerealiseerd.

De vaste standplaatsen buiten de winkelcentra zullen niet door de gemeente worden voorzien van permanente nutsvoorzieningen. Buiten de winkelcentra dient de vergunninghouder zelf zorg te dragen voor adequate nutsvoorzieningen.

4.2 Overige standplaatsen

Naast de hiervoor besproken vaste standplaatsen in de winkelcentra, worden er ook andere standplaatsen ingenomen in de gemeente Dronten. Het gaat om zogenoemde dagstandplaatsen in de winkelcentra en losse standplaatsen op de parkeerterreinen. Ook worden er nog standplaatsen buiten de winkelcentra ingenomen.

4.2.1 Dagstandplaatsen

In de winkelcentra is wel enige ruimte voor dagstandplaatsen, die weinig ruimtebeslag hebben. Te denken valt aan een verkooppunt voor abonnementen van kranten. Hierbij wordt gedacht aan standplaatsen met een oppervlakte van maximaal 2 m². Het huidige beleid regelt hier niets over, terwijl de praktijk laat zien dat dit soort standplaatsen wel wordt ingenomen. Voorgesteld wordt om van maandag tot en met zaterdag maximaal 2 dagstandplaatsen per dag toe te staan. Elke standplaatshouder mag maximaal één dag per week een dagstandplaats innemen. Dit kan in principe in het hele centrum.

4.2.2 Losse standplaatsen

Zoals al eerder gesteld voorziet het bestaande beleid niet in het innemen van losse standplaatsen voor de verlening van diensten vanuit mobiele kantoren of het graveren/repareren van ruiten. Deze branches kunnen gelet op de ruimtebehoefte niet terecht op de reguliere standplaatsen. In de praktijk namen zij na toestemming standplaats in op een parkeerterrein. Voor de winkelcentra van Dronten, Swifterbant en Biddinghuizen zijn op bestaande parkeerterreinen nu vaste standplaatsen gereserveerd (Voor Dronten zie situatietekening nummer 07-VI-245; voor Swifterbant zie situatietekening nummer 07-VI-241 en voor Biddinghuizen zie situatietekening nummer 07-VI-242).

4.2.3 Standplaatsen buiten de winkelcentra

Naast de gebieden in de winkelcentra van Dronten, Dronten-Zuid, Biddinghuizen en Swifterbant zijn in het beleid locaties voor standplaatsen vastgelegd. Hierna worden de locaties vermeld waar nu standplaats buiten de winkelcentra wordt ingenomen.

a. De Noord/Ottoplein

Aan de Noord/Ottoplein is een tijdelijke standplaats voor een snackwagen. Deze locatie zal op termijn worden opgeheven in verband met de ontwikkeling van het stationsgebied. De standplaatshouder is op de hoogte van het feit dat zijn standplaats dan zal komen te vervallen.

b. Bedrijventerrein Business Zone Delta Dronten

Op Business Zone Delta kan één standplaats voor snacks worden ingenomen aan De Aar.

c. Bedrijventerrein Noorderbaan Biddinghuizen

Op bedrijventerrein Noorderbaan wordt voorzien in de realisatie van een standplaats voor snacks.

d. Bedrijventerrein De Kolk Swifterbant

Op bedrijventerrein De Kolk wordt voorzien in de realisatie van een standplaats voor snacks.

e. Stranden en voorlanden

Aan de stranden en voorlanden is met name in de zomermaanden behoefte aan standplaatsen voor de verkoop van snacks en ijs. De locaties zijn gelegen aan de Kop van 't Einde (Drontermeerdijk), de Harderdijk en de Ketelmeerdijk (zie situatietekening nummer 07-VI-243, 07-VI-244 en 09-VI-16).

4.3 Algemene bepalingen

Hiervoor zijn de huidige locaties voor de vaste standplaatsen benoemd en worden hierover voorstellen gedaan. Het fysiek op kaart vastleggen van beschikbare standplaatslocaties is gebaseerd op de hierna onder a tot en met h genoemde beoordelingspunten.

a. Spreiding standplaatsen

Algemene regel is dat – om verkapte marktvorming tegen te gaan – binnen een straal van 30 meter voor nooit meer dan vier standplaatsen bij elkaar vergunning wordt verleend.

b. Verkeersveiligheid

Door het innemen van de standplaats mag de veiligheid en vrijheid van het verkeer niet in gevaar komen.

Van gevaar is sprake als:

- De standplaats wordt ingenomen op de rijbaan.
- De standplaats het uitzicht op het verkeer of op verkeerstekens belemmert.

Van hinder is sprake als:

- Het parkeerterrein, waarop standplaats wordt ingenomen in de regel vrijwel volledig voor parkeren wordt gebruikt.
- Wachtende klanten bij de standplaats de doorstroming van het verkeer hinderen.
- Voor voetgangers - na plaatsing van de verkoopinrichting - op het voor hen bestemde weggedeelte minder dan 2 meter ruimte overblijft.

c. Toegankelijkheid hulpdiensten

Een standplaats mag geen blokkade opleveren voor hulpverleningsdiensten, zoals brandweer, politie, ambulancediensten e.d.

d. Risico van daadwerkelijke verstoring van de openbare orde

Indien met reden moet worden gevreesd dat de openbare orde wordt verstoord, kan de vergunning worden geweigerd of ingetrokken. Er kunnen eisen worden gesteld aan de afstand tussen standplaatsen en gebouwen in verband met de brandveiligheid.

e. Toegankelijkheid en bereikbaarheid van woningen, winkels e.d.

Er wordt geen standplaats toegewezen onmiddellijk voor de etalage, toegang en (nood)uitgang van winkels, woningen, kantoren en andere bedrijven.

f. Waarborgen rust en woongenot omwonenden

Een verkoopwagen, maar ook de verkeersaantrekkende werking die ervan uit kan gaan, kan een zodanige verstoring van rust van omwonenden opleveren dat deze tot weigering van de vergunning moet leiden. In de praktijk kan daarbij onderscheid worden gemaakt tussen de groep kramen van waaruit ter plaatse bereide etenswaren worden verkocht en overige kramen. De eerste groep (snack- en viswagens) leveren aanzienlijk meer overlast op (vervuiling van de omgeving, publiek dat blijft hangen, lawaai en geluidsoverlast) dan de tweede groep. Problemen kunnen worden voorkomen door voldoende afstand te houden tussen de standplaatsen en omliggende woningen. Wat voldoende is hangt af van de situatie, waarbij een verschil is te maken tussen woonwijken en overige gebieden. Voor standplaatsen waar etenswaren worden verkocht die ter plaatse worden bereid, dient in woonwijken een afstand van 30 meter te worden aangehouden meter tot het dichtstbijzijnde pand. Voor overige gebieden – waaronder de winkelcentra - zal deze afstand tenminste 10 meter moeten bedragen.

Andere standplaatsen, waar ter plaatse geen etenswaren worden bereid, moeten in woonwijken op een afstand van minimaal 10 meter van de dichtstbijzijnde woning worden geplaatst. Voor de overige gebieden kan voor deze standplaatsen worden volstaan met een geringere afstand, afhankelijk van de situatie ter plaatse.

g. Esthetische aspecten

Naast de wettelijke eisen die aan een verkoopwagen worden gesteld, wordt het verkoopmiddel ook getoetst aan het criterium “uiterlijk aanzien van de gemeente”. In het algemeen dient een verkoopwagen in nette staat worden gehouden. Eén van de redenen om in de winkelcentra buiten de aangewezen vaste standplaatsen en de bestaande losse standplaatsen geen standplaatsen toe te staan is het uiterlijk aanzien van de gemeente.

h. Marginale winkelvoorzieningen / winkelvoorzieningen in opbouw

In het belang van de consumenten mogen burgemeester en wethouders bij het standplaatsenbeleid winkelvoorzieningen in opbouw in een nieuwe wijk (zie Dronten-West) en marginale winkelvoorzieningen in een kleine kern met minimale openbaar vervoersvoorzieningen beschermen, tenzij de standplaats een aanvulling op het bestaande geleverde assortiment betreft. Bij de toepassing van beschermende maatregelen zal de grootst mogelijke terughoudendheid in acht moeten worden genomen.

i. Persoonlijke vergunning

Standplaatsen zijn bedoeld voor de uitoefening van het (individuele) recht op vrije arbeidskeuze (artikel 19 van de Grondwet). De Grondwet verplicht echter niet toe te laten dat bedrijven hun werkzaamheden uitoefenen door op verschillende plaatsen standplaats in te nemen. Anders gezegd: een standplaatsvergunning is strikt persoonlijk. Er kan daarom ook geen vergunning worden afgegeven voor het innemen van twee standplaatsen op een zelfde tijdstip. Dit is mede ter voorkoming van oneerlijke concurrentie. Ook wordt daarmee handel in vergunningen voorkomen. De praktijk heeft bewezen dat in het verleden standplaatsvergunningen zijn verhandeld waarmee de oorspronkelijke vergunninghouder naast de waarde van de verkoopwagen ook een stukje goodwill verkocht. Daarnaast kan met deze maatregel ook worden voorkomen dat het geringe aantal beschikbare standplaatsen door enkele ondernemers wordt ingenomen, waardoor anderen buiten de boot vallen. Ook kan hiermee onderhuur worden voorkomen.

De praktijk is dat de laatste jaren in vergunningen toestemming wordt gegeven om zich gedurende een deel van de dag te laten vervangen door een ander (personeelslid). De vergunninghouder moet dan wel aantonen dat die ander bij de vergunninghouder in dienst is. Ook zijn er standplaatshouders met twee vergunningen op hun naam voor het innemen van een standplaats op hetzelfde moment. Wij stellen voor om in de toekomst de beleidslijn aan te houden dat de vergunninghouder zich enkel bij ziekte en vakantie mag laten vervangen door een werknemer en dit als zodanig schriftelijk moet melden aan de gemeente. Vergunninghouder dient dan aan te tonen dat deze persoon in dienst is bij de vergunninghouder.

Dat een standplaatshouder twee vergunningen heeft voor hetzelfde moment is ongewenst. In die gevallen waarin dit speelt, en waarbij de vergunningen voor onbepaalde tijd zijn verleend zullen de vergunningen worden ingetrokken met inachtneming van een redelijke overgangstermijn van drie jaar.

j. Geldingsduur van de vergunning

De vergunning wordt telkens voor drie jaar afgegeven. De vergunninghouder kan telkens voor afloop van de vergunningperiode een verzoek tot verlenging van maximaal drie jaar indienen. Mits zich geen wijzigingen hebben voorgedaan of gaan voordoen en de vergunninghouder zich aan de regels heeft gehouden, zal de vergunning opnieuw worden verleend. Indien de standplaats komt te vervallen zal dit niet automatisch betekenen dat de gemeente zorg draagt voor een alternatieve standplaats.

k. Dagen en tijden

De standplaatsen in en rondom de winkelcentra mogen niet op marktdagen worden ingenomen. Standplaatsen kunnen verder elke dag worden ingenomen en wel tussen 8.00 en 21.00 uur, waarbij wel rekening gehouden moet worden met de Winkeltijdenwet. In verband met het beperkte aantal standplaatsen in de winkelcentra mag een standplaatshouder op ten hoogste twee dagen per week een standplaats innemen. Dit is mede ter voorkoming van een vast verkooppunt. Een vergunning voor een dagdeel wordt aangemerkt als een vergunning voor een dag.

l. Wachtlijst, brancheverdeling

Het aantal standplaatsen in de winkelcentra is beperkt. Het kan daarom voorkomen dat iemand belangstelling heeft voor een standplaats waar er geen beschikbaar is. In zo'n geval kan de belangstellende op diens verzoek op een wachtlijst opgenomen worden. In beginsel komen belangstellenden in volgorde van aanmelding voor een vrijkomende standplaats in aanmerking, zolang de betreffende branche nog geen standplaats inneemt binnen het centrumgebied.

Het is gewenst dat op standplaatsen handelaren uit verschillende branches werkzaam zijn. De branches zijn:

- brood en graanproducten
- zuivelproducten en eieren
- groenten, fruit en aardappelen
- vis en visproducten;
- snacks
- kleding en sieraden;
- bloemen en planten;
- overige producten en dienstverlening.

Voorgesteld wordt om een wachtlijst bij te houden voor de standplaatsen. Met de inrichting van de wachtlijst wordt er vanuit gegaan dat bij het vrijkomen van een standplaats, de standplaats wordt toegewezen aan een verkoper in een branche die nog geen standplaats heeft. Voor de winkelcentra Biddinghuizen en Swifterbant zal daarnaast rekening worden gehouden met het al dan niet aanwezig zijn van de branche in het winkelcentrum, oftewel met de vraag of de standplaats iets toevoegt aan het bestaande winkelbestand. Zo zal de aanvrager van een viskraam de voorkeur krijgen als er nog geen viswinkel is boven een verkoper van brood en banket als er al een bakker is. Dit is niet ter regulering van de concurrentieverhoudingen, maar ter verbetering van het voorzieningenniveau van de klant. Een vergunning kan slechts worden toegekend aan een vergunninghouder indien er binnen het desbetreffende centrumgebied voor de betreffende branche nog geen vergunning is verstrekt. Het is niet de bedoeling dat de standplaatsen op termijn allemaal worden ingenomen door één bepaalde branche.

m. Seizoensgebonden standplaatsen

Zoals al eerder gesteld worden in de winkelcentra Dronten (Suydersee), Biddinghuizen en Swifterbant, voor de maanden november en december toestemming gegeven aan maximaal één verkoopwagen om op de aangewezen standplaatsen, standplaats in te nemen met een oliebollenkraam. De locaties voor oliebollenkramen zijn op kaart vastgesteld voor in Dronten aan de Schans, tegenover de uitgang van De Binnenloop op het bestaande parkeerterrein (situatietekening nummer 07-VI-240); in Swifterbant op de aangewezen standplaats (zie situatietekening nummer 07-VI-129) en in Biddinghuizen ook op de aangewezen standplaats (zie situatietekening nummer 07-VI-130).

n Precarioverordening

Zoals gesteld betaalt de standplaatshouder nu een onbenoemde vergoeding. Voorgesteld wordt om voortaan *precario rechten* te heffen. Daartoe zal de raad eerst een verordening moeten vaststellen. Die hoeft overigens niet meer in te houden als het heffen van rechten voor standplaatsen. Voordeel van die heffing is dat niet naast de vergunning en de legesbeschikking (eenzijdige rechtshandelingen) een huurcontract (moet de vergunninghouder ook tekenen) moet worden gesloten. Bovendien is de invordering van publiekrechtelijke heffingen eenvoudiger.

o Eén standplaatsvergunning per dag per locatie

Per dag en per locatie wordt één standplaatsvergunning verstrekt. Dit betekent dat als een standplaatshouder op een locatie één halve dag gebruik maakt van de vergunning, het andere dagdeel voor deze locatie niet nog een vergunning wordt verstrekt.

p Ontruiming standplaatslocatie na dagexploitatie

Een verkoopmiddel dient mobiel te zijn om als standplaats te kunnen worden aangemerkt. Na dagexploitatie dient de standplaats geheel te worden ontruimd. Een kiosk, container of ander bouwwerk is niet toegestaan.

q Inrichten standplaatsen winkelcentra

Om te zorgen voor een nette uitstraling van en bovenal veilige omgeving rondom de standplaatsen worden de standplaatsen in de winkelcentra voorzien van in ieder geval een stroomvoorziening. Tegen vergoeding kan de vergunninghouder gebruik maken van deze voorziening. In alle andere gevallen dient de vergunninghouder zelf voor zijn nutsvoorzieningen zorg te dragen. Aansluiting geschiedt voor rekening en risico van de aanvrager, evenals de verdere inrichting van de standplaats (o.a. afvalbak). Het is de vergunninghouder alleen na schriftelijke toestemming van de gemeente toegestaan veranderingen in de standplaats aan te brengen.

r Aanvraagprocedure

Voorgesteld wordt om met een vaste aanvraagprocedure te werken. Voor de vergunningaanvraag dient een hiervoor nader op te stellen aanvraagformulier te worden ingevuld en ingediend.

Op het formulier komen zaken aan de orde als de te verkopen producten, wanneer men van de vergunning gebruik wil maken en de afmetingen van de standplaats. Daarbij dienen in ieder geval de volgende bijlagen bij het aanvraagformulier te worden gevoegd:

- Afbeeldingen (foto) van het verkoopmiddel;
- Een kopie van het paspoort of rijbewijs
- Een kopie van de inschrijving bij de Kamer van Koophandel: deze kopie mag niet ouder zijn dan zes maanden;
- Een kopie van de geldige inschrijvingskaart bij het Centraal Registratie Kantoor;
- Situatietekening op schaal van de genoemde locatie.

Indien één of meer bijlagen ontbreekt wordt de aanvraag niet in behandeling genomen.

De afhandelingstermijn bedraagt vier tot acht weken. In deze periode zal de aanvraag worden getoetst. De afdeling VHV zal de aanvraag om vergunning behandelen. Nadat de vergunning is verleend zal de vergunning worden gepubliceerd in de Flevopost, zodat belanghebbenden de mogelijkheid krijgen om bezwaar aan te tekenen tegen de vergunning. De vergunninghouder zal bij verlening van de vergunning worden gewezen op dit risico.

5. Overgangsrecht

In het verleden zijn vergunningen verleend in afwijking van het tot nu toe geldende beleid. Ook door veranderingen in de fysieke omgeving (de bouw/renovatie van de winkelcentra in Biddinghuizen, Dronten en Swifterbant) zijn veel van de eerder vergunde standplaatsen feitelijk niet meer aanwezig. Daarnaast wordt het beleid met de nieuwe beleidsregel op een aantal punten aangepast. Op basis van het voorgaande is het naar onze mening redelijk om voor een aantal vergunninghouders een overgangstermijn te hanteren.

5.1 Veranderingen

Op basis van de uitgangspunten zullen de volgende veranderingen plaatsvinden:

1. Vergunninghouders met meerdere vergunningen op één dag zullen in de toekomst nog maar gebruik mogen maken van één vergunning op één en dezelfde dag;
2. De bestaande vergunningen voor de standplaatsen zullen worden ingetrokken per 1 juli 2009.
3. Standplaatshouders in de winkelcentra krijgen nog maar voor maximaal twee dagen vergunning per standplaats.
4. Standplaatsen in de winkelcentra zullen gaan verdwijnen.
5. Aanpassing tarieven voor het innemen van een standplaats en hiervoor een Precarioverordening vaststellen.
6. De standplaatsen dienen na dagexploitatie volledig ontruimd te worden.

5.2 Handhaving Standplaatsenbeleid

Het voorstel is in samenwerking tussen de afdelingen Vergunningen, Handhaving en Veiligheid, Concerndiensten, Ruimtelijke Inrichting en Beheer en Ruimtelijke en Economische Ontwikkeling opgesteld. De uitvoering is opgedragen aan de afdeling Vergunningen, Handhaving en Veiligheid. Tot nu toe is op die afdeling nog geen capaciteit vrijgemaakt voor het toezicht op de naleving van deze vergunningen. Na vaststelling van de beleidsregels zal een toezichtprotocol en toezichtstrategie worden opgezet (passend bij het integrale handhavingbeleid door VHV) en aan het college een voorstel worden gedaan waar de capaciteit daarvoor vandaan moet komen. Voor 2009 zal nog geen extra capaciteit beschikbaar zijn voor handhaving.

6. Vaststellen Standplaatsenbeleid- en Beleidsregel

Er is voor gekozen om de belanghebbenden in staat te stellen hun zienswijze te geven op de concept-beleidsnotitie en bijbehorende ontwerp-beleidsregel. Enkele direct belanghebbenden hebben hiervan gebruik gemaakt. De zienswijzen zijn meegenomen in het opstellen van dit definitief standplaatsenbeleid en bijbehorende beleidsregel.

Het vaststellen van de beleidsregel en het standplaatsenbeleid zal worden gepubliceerd in de Flevopost. Direct belanghebbenden zullen de stukken persoonlijk krijgen toegezonden.

Beleidsregel Standplaatsen

Het college van Dronten,

overwegende dat het gewenst is regels te stellen aangaande vergunningen voor het innemen van standplaatsen;

gelet op artikel 1:8 en 5.18 van de Algemene plaatselijke verordening en artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht;

B E S L U I T:

vast te stellen de volgende **Beleidsregels standplaatsen**.

Artikel 1. Begripsomschrijvingen

In deze beleidsregels wordt verstaan onder winkelgebied: de centra van Dronten, Dronten-Zuid, Dronten-West, Biddinghuizen en Swifterbant zoals aangegeven op de bij dit besluit behorende tekeningen [Dronten-centrum, stamboeknummer 07-VI-132; Dronten-Zuid, stamboeknummer 07-VI-135; Dronten-West, stamboeknummer 07-VI-137; Biddinghuizen, stamboeknummer 07-VI-134 en Swifterbant, stamboeknummer 07-VI-133].

Artikel 2. Plaats algemeen

1. Het vaststellen van standplaatsen kan slechts op locaties waar het bestemmingsplan het innemen van standplaatsen uitdrukkelijk toestaat, dan wel op locaties met een verkeersbestemming.
2. In afwijking van het voorgaande lid wordt geen standplaats toegewezen op plaatsen die bedoeld zijn als de bermen van de weg of voor locaties met een verkeersbestemming die als groenvoorziening of parkeerplaatsen zijn ingericht of de rijbaan, tenzij dit expliciet is toegestaan.
3. Standplaatsen kunnen slechts worden ingenomen op die plaatsen die daarvoor door het college specifiek zijn vastgesteld en als zodanig zijn aangewezen als standplaats.

Artikel 3. Vastgestelde standplaatsen

1. In de winkelgebieden Dronten-centrum, Dronten-Zuid, Biddinghuizen en Swifterbant, wordt slecht vergunning verleend voor het innemen van een standplaats op de locaties die zijn aangegeven op de bij dit besluit behorende tekeningen, te weten: de locaties voor vaste standplaatsen in het winkelcentrum van Dronten voor het voetgangersgebied nabij De Schans (zie situatietekening nummer 07-VI-128); een locatie voor tijdelijke en seizoensgebonden standplaats aan de Schans nabij de KPN zendmast (zie situatietekening nummer 07-VI-258); een locatie voor tijdelijke en seizoensgebonden standplaats aan De Schans tegenover De Binnenloop op het parkeerterrein (zie situatietekening nummer 07-VI-240) en een vaste standplaats op het parkeerterrein aan het Tussendek (zie situatietekening nummer 07-VI-245), voor parkeerplaatsgebonden activiteiten;
2. de locaties voor vaste standplaatsen in het winkelcentrum van Dronten-Zuid worden aangewezen op de Wardhof (zie situatietekening nummer 07-VI-131);
3. de locaties voor vaste standplaatsen in het winkelcentrum Biddinghuizen worden geconcentreerd op De Dreef (zie situatietekening nummer 07-VI-130) en voor specifieke productgroepen op het parkeerterrein aan de Baan (zie situatietekening nummer 07-VI-242);
4. de locaties voor vaste standplaatsen in het winkelcentrum Swifterbant worden geconcentreerd op De Zuidsingel (zie situatietekening nummer 07-VI-129) en voor specifieke productgroepen op het parkeerterrein aan De Schutsluis (zie situatietekening nummer 07-VI-241);

5. In het winkelcentrum Dronten-West is het in ieder geval gedurende drie jaar na opening van het winkelcentrum (2009) niet toegestaan om een standplaats in te nemen (0-optie).
6. Buiten de winkelcentra kan op de volgende locaties een vergunning voor een standplaats worden afgegeven: Op bedrijventerrein Noorderbaan aan de Noorderbaan te Biddinghuizen (zie situatietekening nummer 07-VI-256), op bedrijventerrein De Kolk aan De Kolk te Swifterbant (zie situatietekening nummer 07-VI-255), op bedrijventerrein Business Zone Delta Oost aan De Aar te Dronten (zie situatietekening nummer 09-VI-28), aan de Drontermoordijk te Dronten (zie situatietekening nummer 07-VI-243) aan de Harderdijk te Biddinghuizen (zie situatietekening nummer 07-VI-244) en aan de Ketelmeerdijk te Dronten (zie situatietekening nummer 09-VI-16).

Artikel 4. Afmetingen

1. Vergunning wordt slechts verleend voor het innemen van een standplaats met een verkoopinrichting van ten hoogste 24 m², met een maximale lengte van 8 meter en een maximale breedte van 3 m.
2. In afwijking van lid 1, mag de verkoopinrichting voor het bereiden en verkopen van snacks een maximale lengte hebben van 12 meter.
3. Vergunning voor een standplaats op een voetpad wordt slechts verleend wanneer na plaatsing van de verkoopinrichting meer dan twee meter ruimte op het voetpad overblijft.
4. Personenwagens die gebruikt worden voor het transport van de verkoopinrichting, mogen niet op of direct nabij de standplaats blijven staan maar dienen op een daarvoor ingerichte parkeerplaats te worden geplaatst.
5. Per standplaats zijn maximaal twee borden of vlaggen met reclame-uitingen ten behoeve van de standplaats toegestaan in de directe nabijheid van de standplaatsinrichting.

Artikel 5. Tijdstippen

1. Geen vergunningen worden afgegeven voor marktdagen.
2. Vergunning wordt verleend voor ten hoogste twee dagen per week per standplaatslocatie. Vergunningen voor verkoopinrichtingen voor snacks buiten de winkelcentra kunnen voor 7 dagen per week worden verleend.
3. De standplaats dient na dagexploitatie volledig te worden ontruimd.
4. Een vergunning voor het innemen van een standplaats geldt ten hoogste van 8.00 – 21.00 uur voor standplaatsinrichtingen die gericht zijn op de verkoop van direct consumeerbare etenswaren. Voor de overige standplaatsinrichtingen geldt de winkeltijdenwet.

Artikel 6. Personen

1. Aan een aanvrager die in de gemeente standplaats inneemt, wordt geen vergunning verleend voor het innemen van een standplaats op een andere locatie op het reeds vergunde tijdstip.
2. In afwijking van het bepaalde in artikel 5 van de Algemene Plaatselijke Verordening wordt het een vergunninghouder toegestaan zich bij ziekte en vakantie te laten vervangen, na schriftelijke melding hiervan aan de gemeente.

Artikel 7. Wachtlijst

1. Een aanvrager aan wie in verband met een gebrek aan geschikte locaties of door het reeds aanwezig zijn van een branchegenoot binnen het betreffende winkelcentrum op de zelfde dag, geen vergunning wordt verleend, wordt desgevraagd op een wachtlijst geplaatst.
2. Na afloop van de vergunningstermijn, wordt de vergunninghouder pro-actief in kennis gesteld van het feit dat zijn vergunning afloopt en dat er een nieuwe aanvraag door de

vergunninghouder kan worden ingediend. Indien een vergunning niet opnieuw aan dezelfde standplaatshouder wordt verleend, worden vergunningen voor een locatie waarvoor een wachtlijst bestaat, achtereenvolgens verleend:

- a. aan een aanvrager die werkzaam is in een branche waarvoor ter plaatse van het winkelcentrum nog geen vergunning is verleend;
 - b. in Biddinghuizen en Swifterbant aan een aanvrager die werkzaam is in een branche waarin ter plaatse niet wordt voorzien door een winkel;
 - c. aan de aanvrager die het langst op de wachtlijst is ingeschreven.
3. De branches waarvoor vergunning wordt verleend zijn:
- a. brood en graanproducten;
 - b. zuivelproducten en eieren;
 - c. groenten, fruit en aardappelen;
 - d. vis en visproducten;
 - e. snacks;
 - f. kleding en sieraden;
 - f. bloemen en planten;
 - g. overige producten en dienstverlening.

Artikel 8. Bijzondere voorschriften

1. Vergunning wordt verleend voor de duur van drie jaar.
2. Het college kan ten hoogste drie dagen per jaar aanwijzen waarop de vergunning niet geldig is.

Artikel 9. Beëindiging vergunning

1. De houder kan om intrekking van de vergunning verzoeken.
2. Het college kan de vergunning intrekken:
 - a. wanneer daarvan langer dan drie achtereenvolgende weken geen gebruik is gemaakt;
 - b. wanneer de houder voorschriften van de vergunning of bepalingen van de Algemene plaatselijke verordening met betrekking tot standplaatsen overtreedt;
 - c. indien als gevolg van herinrichtings- of reconstructiewerkzaamheden aan de openbare weg geen gebruik meer kan worden gemaakt van de vergunning.

Artikel 10. Aanvraagformulier standplaatsvergunning

1. Een aanvraag voor een standplaatsvergunning moet worden ingediend middels een door het college vastgesteld formulier.

Artikel 11. Overgangsrecht

1. Vergunningen die zijn verleend voor het innemen van een standplaats op een andere plaats dan waarvoor volgens deze beleidsregel een vergunning kan worden verleend, worden per 1 juli 2009 ingetrokken, met inachtneming van een overgangstermijn van zes maanden.
2. Vergunningen die zijn verleend voor een groter aantal dagen per week dan waarvoor volgens deze beleidsregel een vergunning kan worden verleend, worden niet meer verlengd, of in die gevallen waarin vergunning is verleend voor meer dan drie jaar, worden deze uiterlijk drie jaar na de inwerkingtreding van de beleidsregel ingetrokken.
3. Vergunningen die slechts moeten worden geactualiseerd op basis van onderliggend beleid en waarvoor een nieuwe vergoeding zal gaan gelden op basis van een op te stellen precarioverordening voor standplaatsen, worden per 1 juli 2009 ingetrokken. Nieuwe vergunningen zullen vervolgens voor een periode van drie jaar worden afgegeven.
4. In die gevallen waarbij sprake is van meerdere vergunningen per exploitant op één en dezelfde dag, geldt dat deze vergunningen drie jaar na de inwerkingtreding van de beleidsregel worden ingetrokken.

Versie: 9 juni 2009

Artikel 12. Inwerkingtreding

Deze beleidsregel treedt in werking op de dag na die van zijn bekendmaking.

Artikel 13. Citeertitel

Deze beleidsregel wordt aangehaald als Beleidsregel Standplaatsen Dronten.

Dronten, 9 juni 2009

Het college van Dronten